

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПАМЯТКА
ПО СОБЛЮДЕНИЮ
ОГРАНИЧЕНИЙ И ЗАПРЕТОВ
НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

г. Тверь
2013

В статьях 16 и 17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 79-ФЗ) установлены ограничения и запреты, обусловленные особенностями государственной гражданской службы (далее - гражданская служба) как профессиональной деятельности.

Федеральный закон № 79-ФЗ, определяя статус государственного гражданского служащего (далее – гражданский служащий), накладывает ограничения, правовая природа которых связана с правами, а именно с правами, которых гражданский служащий не имеет, пока состоит на гражданской службе. Ограничения, установленные данным законом, установлены и действуют и при прохождении гражданской службы, и при поступлении на гражданскую службу, т.е. относятся к гражданину, который еще не стал гражданским служащим.

Права и свободы человека и гражданина в соответствии с п. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации могут быть ограничены в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Таким образом, существующие ограничения и запреты, связанные с гражданской службой, имеют легитимный характер, т.е. они оправданы и необходимы для защиты конституционного строя, прав и законных интересов гражданина.

Предназначение ограничений и запретов, связанных с гражданской службой:

- установить препятствия для злоупотребления властными полномочиями;
- создать условия для независимости служебной деятельности от групп давления;
- обеспечить эффективную служебную деятельность.

Федеральный закон № 79-ФЗ за несоблюдение ограничений и запретов предусматривает прекращение служебного контракта, освобождение от замещаемой должности гражданской службы и увольнение с гражданской службы.

ОГРАНИЧЕНИЯ, СВЯЗАННЫЕ С ПОСТУПЛЕНИЕМ И ПРОХОЖДЕНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ

1.1. Гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае признания его недееспособным или ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу.

Статья 29 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) предусматривает лишь одно основание лишения гражданина

дееспособности: когда он вследствие психического расстройства не может понимать значение своих действий или руководить ими.

Статья 30 ГК РФ регламентирует ограничение гражданина в дееспособности.

1.2. Вступление в законную силу решения суда при осуждении гражданина или гражданского служащего к наказанию, исключающему возможность исполнения должностных обязанностей по должности государственной (гражданской) службы, является ограничением для прохождения гражданской службы.

Наказание - это мера государственного принуждения, назначаемая по приговору суда. В соответствии со статьей 44 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) предусмотрены несколько видов наказаний. В их числе - лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которое состоит в запрещении занимать должности на гражданской службе, в органах местного самоуправления или заниматься определенной профессиональной или иной деятельностью.

Лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в соответствии со статьей 47 УК РФ устанавливается на срок от одного до пяти лет в качестве основного вида наказания и на срок от шести месяцев до трех лет в качестве дополнительного вида наказания.

Наказания, связанные с ограничением и лишением свободы, препятствуют прохождению гражданской службы. Гражданин не может поступать, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае наличия не снятой или не погашенной судимости в установленном федеральным законодательством порядке.

Лицо, осужденное за совершение преступления, считается судимым со дня вступления обвинительного приговора суда в законную силу до момента погашения или снятия судимости. Лицо, освобожденное от наказания, считается несудимым. Судом, по ходатайству осужденного, судимость может быть снята до истечения срока погашения судимости.

1.3. Отказ гражданина при поступлении или гражданского служащего при прохождении гражданской службы от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, является препятствием для прохождения службы только тогда, когда исполнение обязанностей связано с использованием таких сведений.

Отнесение сведений к государственной тайне осуществляется руководителями государственных органов в соответствии с Перечнем сведений, отнесенных к государственной тайне, утвержденным Указом Президентом Российской Федерации от 30.11.1995 № 1203.

При приеме на гражданскую службу, связанную с необходимостью доступа к сведениям, составляющим государственную тайну, предусмотрена

процедура допуска. Доступ должен быть оформлен и в случае, когда изменяется характер деятельности гражданского служащего, и работа становится связана со сведениями, составляющими государственную или иную охраняемую законом тайну.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне»:

- допуск к государственной тайне - это процедура оформления права граждан на доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, а предприятий, учреждений и организаций - на проведение работ с использованием таких сведений;

- доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, - это санкционированное полномочным должностным лицом ознакомление конкретного лица со сведениями, составляющими государственную тайну;

- перечень сведений, составляющих государственную тайну, - это совокупность категорий сведений, в соответствии с которыми сведения относятся к государственной тайне и засекречиваются на основаниях и в порядке, установленных федеральным законодательством.

1.4. В соответствии с пунктом 5 статьи 22 Федерального закона № 79-ФЗ наличие заболевания, препятствующего поступлению на гражданскую службу или ее прохождению, является основанием для отказа в поступлении на службу.

Гражданскому служащему, который по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением не может исполнять должностные обязанности по замещаемой должности гражданской службы, предоставляется соответствующая его квалификации и не противопоказанная по состоянию здоровья иная должность гражданской службы.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Федерального закона № 79-ФЗ в случае отказа гражданского служащего от перевода на иную должность гражданской службы либо отсутствия такой должности в том же государственном органе служебный контракт прекращается, гражданский служащий освобождается от замещаемой должности гражданской службы и увольняется с гражданской службы;

Перечень таких заболеваний и форма заключения медицинского учреждения устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Федеральный закон № 79-ФЗ в подпункте 4 пункта 1 статьи 16 предусматривает, что гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае наличия подтвержденного заключением медицинского учреждения заболевания, препятствующего исполнению им должностных обязанностей.

1.5. Гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья,

сестры, а также братья, сестры, родители и дети супругов) с гражданским служащим, если замещение должности гражданской службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

В Федеральном законе № 79-ФЗ ограничение касается гражданской службы лиц, связанных родственными или свойственными связями, если служба сопряжена только с подотчетностью или подконтрольностью.

В соответствии со статьей 14 Семейного кодекса Российской Федерации близкими родственниками являются родственники по прямой восходящей и нисходящей линии (родители и дети, дедушка, бабушка и внуки), полнородные и неполнородные (имеющие общих отца или мать) братья и сестры.

Вместе с тем, пункт 5 статьи 16 Федерального закона № 79-ФЗ конкретизирует тех, кто попадает под действие данного ограничения: родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей.

1.6. Гражданский служащий должен быть гражданином Российской Федерации, что следует из статьи 13 Федерального закона № 79-ФЗ. Выход из гражданства Российской Федерации или приобретение гражданства другого государства в соответствии со статьей 41 Федерального закона № 79-ФЗ ведет к расторжению служебного контракта, освобождению гражданского служащего от замещаемой должности гражданской службы и увольнению с гражданской службы по решению представителя нанимателя со дня выхода из гражданства Российской Федерации.

1.7. Наличие гражданства другого государства также является ограничением, связанным с гражданской службой. Гражданский служащий освобождается от замещаемой должности гражданской службы и увольняется с гражданской службы по решению представителя нанимателя со дня приобретения гражданства другого государства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации.

1.8. Предоставление подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на гражданскую службу не допускается.

Статья 37 Федерального закона № 79-ФЗ определяет, что служебный контракт может быть расторгнут представителем нанимателя, а гражданский служащий освобожден от замещаемой должности гражданской службы и уволен с гражданской службы в случае предоставления гражданским служащим представителю нанимателя подложных документов или заведомо ложных сведений при заключении служебного контракта.

1.9. Гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае непредставления установленных Федеральным законом № 79-ФЗ сведений или представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В соответствии с пунктом 9 статьи 15 Федерального закона № 79-ФЗ гражданский служащий обязан предоставить предусмотренные федеральным законом сведения о себе и членах своей семьи.

Порядок предоставления гражданским служащим сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера регламентируется статьей 20 Федерального закона № 79-ФЗ.

1.10. Подпунктом 10 пункта 1 статьи 16 Федерального закона № 79-ФЗ предусматривается возможность увольнения с гражданской службы представителем нанимателя за утрату доверия к гражданскому служащему в случаях несоблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции Федеральным законом № 79-ФЗ и Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ).

Гражданский служащий обязан знать и понимать, что коррупция - это преступления, связанные со злоупотреблением служебным положением, дачей и получением взятки, злоупотреблением полномочиями, коммерческим подкупом либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также посредничество во взяточничестве. Наказание за перечисленные деяния предусмотрены УК РФ.

Конфликт интересов на гражданской службе - это ситуация, при которой личная заинтересованность гражданского служащего влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью гражданского служащего и законными интересами граждан, организаций, общества, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации, способное привести к причинению вреда этим законным интересам граждан, организаций, общества, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации.

Личная заинтересованность гражданского служащего, которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей - это возможность получения гражданским служащим при исполнении должностных (служебных) обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.

2. В пункте 2 статьи 16 Федерального закона № 79-ФЗ установлено, что иные ограничения, не указанные в данной статье, могут быть установлены только федеральным законом. Таким образом, субъекты Российской Федерации не имеют права в законах, подзаконных актах, регулирующих

гражданскую службу субъектов Российской Федерации, устанавливать дополнительные ограничения для гражданских служащих.

3. За несоблюдение гражданским служащим ограничений, которые предусмотрены в пункте 1 статьи 16 Федерального закона № 79-ФЗ, ответственность устанавливается федеральным законодательством.

В соответствии со статьей 33 Федерального закона № 79-ФЗ несоблюдение ограничений и невыполнение обязательств гражданским служащим является основанием прекращения служебного контракта, освобождения от замещаемой должности гражданской службы и увольнения с гражданской службы.

ЗАПРЕТЫ, СВЯЗАННЫЕ С ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБОЙ

В отличие от ограничений, адресованных как претендентам на гражданскую службу, так и гражданским служащим, запреты, обусловленные особенностями гражданской службы, направлены только на гражданских служащих. Запреты предусмотрены для того, чтобы действия гражданских служащих полностью отвечали принципам и содержанию служения обществу и государству.

В статье 17 Федерального закона № 79-ФЗ сформулированы запреты, связанные с гражданской службой, нарушение которых является основанием для прекращения служебного контракта, освобождения от замещаемой должности гражданской службы и увольнения с гражданской службы.

1. В связи с прохождением гражданской службы гражданскому служащему запрещается участвовать на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией, за исключением случаев, установленных законом.

В пункте 1 статьи 50 ГК РФ указано, что коммерческими организациями могут быть организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности. Они могут создаваться в форме хозяйственных товариществ и обществ, производственных кооперативов, государственных и муниципальных унитарных предприятий. Лицо или совокупность лиц, уполномоченные в соответствии с законом, иными правовыми актами или учредительными документами осуществлять управление деятельностью юридического лица, являются его органом.

Гражданский служащий может состоять членом органа управления коммерческой организацией только тогда, когда ему в законодательном порядке поручается участвовать в управлении данной организацией.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.1997 № 214 «Об обязанностях представителей государства в органах управления акционерных обществ, часть акций которых находится в федеральной собственности, при возникновении задолженностей этих акционерных обществ по заработной плате, обязательным платежам в бюджеты всех уровней и страховым взносам в государственные внебюджетные фонды»

установлено, что представители государства обязаны, при возникновении указанных обстоятельств, потребовать созыва заседания совета директоров (наблюдательного совета), включения в повестку дня заседания отчета о причинах и размерах задолженности и др.

2. Гражданский служащий не имеет права замещать должность гражданской службы в том случае, когда он избран или назначен на государственную должность.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Федерального закона № 79-ФЗ государственные должности Российской Федерации и государственные должности субъектов Российской Федерации - это должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов, и должности, устанавливаемые конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации.

Перечень государственных должностей Российской Федерации и перечни государственных должностей субъектов Российской Федерации закреплены нормативными правовыми актами, не имеют расширительного трактования и базируются, соответственно, на Конституции Российской Федерации, федеральных законах и конституциях (уставах), законах субъектов Российской Федерации.

Запрет на совмещение политических и административных должностей для гражданского служащего означает, что при избрании или назначении гражданского служащего на государственную должность служебный контракт прекращается, и он увольняется с гражданской службы.

В соответствии со статьей 39 Федерального закона № 79-ФЗ порядок прекращения служебного контракта по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон, помимо избрания или назначения на государственную должность касается и тех случаев, когда гражданский служащий избран на выборную должность в орган местного самоуправления или на оплачиваемую выборную должность в органе профессионального союза.

3. Гражданский служащий не имеет права заниматься предпринимательской деятельностью, т.е. деятельностью, главной задачей которой является получение прибыли.

В пункте 2 статьи 14 Федерального закона № 79-ФЗ указано, что гражданский служащий вправе, с предварительного уведомления представителя нанимателя, выполнять иную оплачиваемую работу, если это не повлечет за собой конфликт интересов.

С запретом заниматься предпринимательской деятельностью связано требование представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в соответствии со статьей 20 Федерального закона № 79-ФЗ.

Кроме того, вводится запрет на работу в некоторых организациях и после увольнения с гражданской службы.

4. Гражданскому служащему запрещено приобретать в случаях, установленных федеральным законом, ценные бумаги, по которым может быть получен доход.

Ценной бумагой является документ, удостоверяющий с соблюдением установленной формы и обязательных реквизитов, имущественные права, осуществление или передача которых возможны только при его предъявлении. С передачей ценной бумаги переходят все удостоверяемые ею права в совокупности.

5. Гражданский служащий не имеет права быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в государственном органе, в котором он замещает должность гражданской службы, если иное не предусмотрено Федеральным законом № 79-ФЗ и другими федеральными законами.

ГК РФ определяет представительство как совершение юридических действий представителем, при котором правовые последствия возникают у представляемого. В соответствии со статьей 182 ГК РФ представитель может действовать на основании доверенности, указания закона либо акта уполномоченного на то государственного органа или органа местного самоуправления.

В статье 971 ГК РФ указано, что поверенный - это одна из сторон договора поручения, которая обязуется совершить от имени и за счет доверителя определенные юридические действия.

Гражданский служащий, получивший полномочия представлять интересы третьих лиц в государственном органе, в котором он замещает должность гражданской службы, обязан устраниться от ведения дел от имени государственного органа и информировать представителя нанимателя о возможном конфликте интересов.

6. Гражданскому служащему запрещено получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц.

При перечислении возможных вознаграждений Федеральным законом № 79-ФЗ назван максимально широкий спектр для избегания двусмысленного понимания: подарки, денежные вознаграждения, ссуды, услуги, оплата развлечений, отдыха, транспортные расходы и др.

Этот запрет установлен для того, чтобы гражданские служащие не оказывали предпочтения каким-либо лицам на основе семейных, дружеских, иных связей, помимо служебных, и не оказывались обязанными по отношению к организациям, желающим получить выгоду посредством вознаграждения гражданского служащего.

Вознаграждения считаются принятыми в связи с исполнением должностных обязанностей, если:

в договоре дарения или в иных документах, связанных с вознаграждением, или на подарке указана должность лица, его принимающего;

вознаграждение вручено по месту службы или во время участия гражданского служащего в мероприятиях, в которых он представляет соответствующий государственный орган;

даритель прямо или косвенно заинтересован в управленческом решении, действии по реализации гражданским служащим своих должностных полномочий либо в отсутствии такого действия и при этом принявший вознаграждение в силу своей должности непосредственно осуществляет полномочия государственного органа или непосредственно участвует в осуществлении или подготовке осуществления указанных полномочий.

При наличии признаков преступления, предусмотренных статьями 285 (злоупотребление должностными полномочиями) и 290 (получение взятки) УК РФ, в отношении гражданского служащего может быть возбуждено уголовное дело.

Подарки, полученные гражданским служащим в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются соответственно федеральной собственностью или собственностью субъекта Российской Федерации и передаются гражданским служащим по акту в государственный орган, в котором он замещает должность гражданской службы.

При оценке подарков, которые разрешается принимать, следует руководствоваться статьей 575 ГК РФ, которая может оказать влияние и на практику применения уголовного законодательства, в частности толкования понятия взятки.

7. Запрет для гражданского служащего выезжать в связи с исполнением должностных обязанностей за пределы территории Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц логично связан с вышеуказанным запретом на вознаграждения от физических и юридических лиц в связи с исполнением должностных обязанностей.

Гражданские служащие не вправе получать средства от организаций и граждан сверх выделяемых командирующим органом; не имеют права пользоваться услугами организаций и граждан по оплате личных расходов.

Исключением являются служебные командировки, осуществляемые в соответствии с международными договорами Российской Федерации или по договоренности государственных органов Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации или муниципальных органов с государственными или муниципальными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями.

8. Закон запрещает гражданскому служащему использовать в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средства материально-

технического и иного обеспечения, другое государственное имущество, а также передавать их другим лицам.

Под указанный запрет также подпадают: использование на службе, но вне служебной необходимости, не по назначению, без соблюдения правил эксплуатации оргтехники, средств коммуникации; использование средств, выделенных на официальные расходы в личных целях. Такого рода действия влекут применение дисциплинарных наказаний, которые могут быть наложены независимо от привлечения к материальной, административной или уголовной ответственности (в случае причинения существенного вреда государственным интересам).

9. Гражданскому служащему запрещено разглашать или использовать в целях, не связанных с гражданской службой, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к сведениям конфиденциального характера, или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей.

В соответствии со статьями 23, 24 Конституции Российской Федерации каждый гражданин имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени. Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются.

Данный запрет прямо связан с особенностями профессиональной деятельности гражданского служащего. Взаимодействие с гражданами, решение вопросов, связанных с частной жизнью при исполнении обязанностей, или владение информацией, недоступной помимо административных коммуникативных каналов, позволяет установить требование неразглашения и неиспользования вне служебной деятельности служебной информации. Это не только защита служебных интересов, но и защита интересов лиц, предоставляющих гражданским служащим информацию о частной жизни.

10. Гражданские служащие не имеют права допускать публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, включая решения вышестоящего государственного органа либо государственного органа, в котором гражданский служащий замещает должность гражданской службы, если это не входит в его должностные обязанности.

Запрет связан не с исполнением особых функций, а с концепцией отношений между гражданским служащим и его нанимателем. Гражданский служащий является гражданином и в этом качестве может пользоваться общественными правами и свободами, но в качестве гражданского служащего он не может всегда свободно выражать свое мнение, т.к. может быть создана угроза надежному функционированию гражданской службы.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона № 79-ФЗ единым из принципов гражданской службы является доступность информации о

гражданской службе. В структуре государственных органов существуют должности или структурные подразделения, прямой обязанностью которых является взаимодействие со средствами массовой информации. Если гражданский служащий не связан с подобной деятельностью должностными обязанностями, то он не имеет права публично высказывать суждения и оценки о деятельности государственных органов.

11. Гражданскому служащему запрещается принимать без письменного разрешения представителя нанимателя награды, почетные и специальные звания (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений.

Запрет на прием наград, почетных и специальных званий политических партий, общественных или религиозных объединений связан с другими, предусмотренными законом запретами, например, с запретом на использование должностного положения для предвыборной агитации в интересах общественных или религиозных объединений.

Смысл данного запрета связан не только с предотвращением использования должностного положения гражданского служащего во внеслужебных целях, но и с защитой гражданских служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность.

Исключением из запрета являются случаи, когда в должностные обязанности гражданского служащего входит взаимодействие с иностранными государствами, международными организациями, политическими партиями, общественными или религиозными объединениями.

12. Гражданскому служащему запрещено использовать свое должностное положение для предвыборной агитации, а также агитации по вопросам референдума.

Конституционное право граждан Российской Федерации, закрепленное в статье 32 Конституции Российской Федерации, избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме, в данном случае не нарушается.

Гражданский служащий, как и любой гражданин Российской Федерации, может участвовать в выборах и референдумах. Запрет касается использования административных ресурсов и должностного положения в предвыборной агитации, что может поставить участников выборного процесса в неравные условия.

13. Запрет на использование гражданским служащим должностных полномочий в интересах политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций, а также на публичное выражение отношения к указанным объединениям и организациям связан с деполитизацией гражданской службы.

Статья 13 Конституция Российской Федерации, признавая идеологическое и политическое многообразие, многопартийность в Российской Федерации, определяет, что в Российской Федерации никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной и обязательной, а общественные объединения равны перед законом.

Следовательно, участие в качестве гражданского служащего в деятельности политических партий, общественных объединений, если это влияет на служебную деятельность, несовместимо с должностью гражданской службы.

Задачи, выполняемые гражданским служащим, требуют от него проявления нейтральности, компетентности, беспристрастности. Гражданский служащий обязан руководствоваться в своей деятельности исключительно законодательством и не должен быть связан решениями партий, политических движений и иных общественных объединений.

Запрещено получать, обрабатывать и приобщать к личному делу гражданского служащего не установленные Федеральным законом № 79-ФЗ и другими федеральными законами персональные данные о его политических, религиозных и иных убеждениях и частной жизни, о членстве в общественных объединениях, в том числе в профессиональных союзах.

Гражданский служащий, виновный в нарушении норм, регулирующих получение, обработку и передачу персональных данных, несет ответственность в соответствии с законодательством.

Гражданскому служащему запрещено использовать должностное положение в интересах религиозных объединений и публично выразить отношение к ним. Это значит, что гражданский служащий не вправе заниматься пропагандой отношений к той или иной религии.

В статье 14 Конституции Российской Федерации установлено, что Российская Федерация - светское государство, никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной, а религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.

14. В свою очередь и религиозные объединения не могут быть составной официальной частью государственных органов, принимать официальное участие в их деятельности. Гражданские служащие вправе принимать добровольное участие в религиозных церемониях как граждане Российской Федерации, но не как представители государства или государственных органов.

Гражданским служащим запрещено создавать в государственных органах структуры политических партий, других общественных объединений (за исключением профессиональных союзов, ветеранских и иных органов общественной самодеятельности) и религиозных объединений или способствовать созданию указанных структур. Должностные обязанности выполняются гражданскими служащими таким образом, чтобы не допустить утрату нейтральности и не ставить политические партии, общественные

объединения, религиозные объединения в различные условия перед лицом государства и государственных органов.

15. При прохождении гражданской службы может возникнуть ситуация, которая классифицируется как индивидуальный служебный спор - не урегулированные между представителем нанимателя и гражданским служащим либо гражданином, поступающим на гражданскую службу или ранее состоявшим на гражданской службе, разногласия по вопросам применения законов, иных нормативных правовых актов о гражданской службе и служебного контракта. О подобных разногласиях должен быть проинформирован орган по рассмотрению индивидуальных служебных споров.

Статьей 70 Федерального закона № 79-ФЗ определены органы и установлена процедура рассмотрения индивидуальных служебных споров.

Индивидуальные служебные споры рассматриваются следующими органами:

1) комиссией государственного органа по служебным спорам, которая образуется решением представителя нанимателя из равного числа представителей выборного профсоюзного органа данного государственного органа и представителя нанимателя;

2) судом.

Гражданскому служащему запрещено прекращение исполнения должностных обязанностей в целях урегулирования служебного спора.

16. Гражданскому служащему запрещается входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации, в связи с тем, что участие гражданского служащего в органах управления, попечительских или наблюдательных советах иностранных некоммерческих неправительственных организаций, а также плата за результаты какой-либо деятельности в ряде случаев может быть формой скрытой взятки, что ставит его деятельность в определенную зависимость от организаций с иностранным капиталом и потенциально может влиять на принятие им решений в рамках служебных полномочий.

17. Гражданскому служащему запрещается заниматься без письменного разрешения представителя нанимателя оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

Речь идет о запрете консультирования, чтения лекций, выступлений на семинарах, конференциях, проведения научных исследований, написания

аналитических докладов и других форм участия гражданских служащих в оплачиваемых из иностранных финансовых источников работах. Запрет распространяется и на работу, которая оплачивается, в частности, в виде грантов (безвозмездной помощи), предоставленных международными и иностранными организациями, иностранными гражданами и лицами без гражданства для поддержки и развития общественных инициатив, науки и образования, культуры и искусства в Российской Федерации.

1.1 Гражданскому служащему, его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям, отнесенными к категории лиц, определенных Федеральным законом от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» запрещено открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами. Данный запрет введен в целях обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, упорядочения лоббистской деятельности, расширения инвестирования средств в национальную экономику и повышения эффективности противодействия коррупции.

2. В соответствии с частью 2 статьи 17 в ситуации, которая может привести к конфликту интересов из-за владения гражданским служащим приносящими доход ценными бумагами, акциями (долями участия в уставных капиталах организаций), гражданский служащий обязан передать принадлежащие ему указанные ценные бумаги, акции (доли участия в уставных капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 1012 ГК РФ по договору доверительного управления имуществом одна сторона (учредитель управления) передает другой стороне (доверительному управляющему) на определенный срок имущество в доверительное управление, а другая сторона обязуется осуществлять управление этим имуществом в интересах учредителя управления или указанного им лица (выгодополучателя).

3. Частью 3 статьи 17 Федерального закона № 79-ФЗ предусматриваются запреты для граждан, уволенных с гражданской службы.

Один из запретов направлен на исключение возможности использования управленческой информации и служебных связей в интересах отдельных организаций. Запрет касается замещения в течение двух лет без согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов должности, а также выполнения работы на условиях гражданско-правового договора в организациях, если отдельные функции

государственного управления данными организациями непосредственно входили в должностные обязанности гражданского служащего.

Другой запрет касается использования в интересах организаций либо физических лиц сведений конфиденциального характера или служебной информации, ставших известными гражданскому служащему в связи с исполнением должностных обязанностей.

4. Несоблюдение запретов, установленных нормами Федерального закона № 79-ФЗ, предусматривает возможность привлечения гражданского служащего к ответственности, которая определяется как данным законом, так и другими федеральными законами.

Так, в статье 33 Федерального закона № 79-ФЗ одним из общих оснований прекращения служебного контракта, освобождения от замещаемой должности гражданской службы и увольнения с гражданской службы указано нарушение запретов, связанных с гражданской службой.

Процедура установления факта нарушения определенных для гражданского служащего запретов (если это нарушение может повлечь за собой дисциплинарную ответственность) требует проведения служебной проверки по решению представителя нанимателя или по письменному заявлению гражданского служащего в порядке, предусмотренном статьей 59 Федерального закона № 79-ФЗ.